附件1

深圳市应急管理专家管理服务办法

（征求意见稿）

1. 总则

第一条 为充分发挥应急管理专家的决策咨询和技术支撑作用，规范应急管理专家建设和管理，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《广东省突发事件应对条例》《广东省突发事件应急管理专家组工作规则》《深圳市人民政府关于印发突发事件总体应急预案的通知》等有关规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于深圳市应急管理专家的选聘和管理，以及专家库的建立、使用和维护等。

第三条 专家库包括应急管理专家咨询委员会专家和专家委员会专家（统称为“专家”）。专家咨询委员会专家主要服务于突发事件应对，为市委、市政府关于安全生产和应急管理的重大决策和应急处置提供咨询服务。专家委员会专家主要为安全生产和应急管理工作提供技术支撑。

第四条 市应急管理局负责牵头组建专家库，负责专家库的建设、维护与管理。

第五条 专家库按照专业领域和本市实际进行二级分类：

第一级分类，包括5个专业领域：事故灾难、自然灾害、公共卫生、社会安全、综合管理；第二级分类，包括27个专业组别（详见附件），并在各专业组别内设置组长和副组长。应急管理专家咨询委员会专家进行一级分类，专家委员会专家进行第一级、二级分类。

专业组长、副组长由本行业领域内具有影响力的专家结合个人意愿担任，组长副组长牵头开展组内活动，组织技术研讨或专题调研，适时提出意见建议。

1. 专家的工作内容和权利义务

第六条 专家接受市突发事件应急委员会成员单位（以下统称委托单位）的委托，在日常咨询评价、巡查检查、事故调查以及突发事件应对中提供智力支持。

第七条 深圳市应急管理专家咨询委员会专家主要职责包括：

（一）为市委、市政府关于安全生产和应急管理的决策提供咨询服务；

（二）对全市应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作的重大方针政策、改革发展规划等提出全局性、战略性、前瞻性的意见和建议；

（三）为全市重大安全生产事故和重大突发事件的应急处置提供决策咨询。

第八条 深圳市应急管理专家委员会专家主要职责包括：

（一）为我市应急管理与安全生产的政策、法规、标准、规范、规划的研究、论证和制修订工作提供技术支持；

（二）参与应急管理与安全生产领域的各类调研与探讨、学术交流和课题合作，参与各类应急演练、宣教培训和公众传播等活动；

（三）为我市各类安全风险进行评估、会商，提出防范对策；

（四）为我市有关部门安全生产执法检查、行政许可审批、技术审查、隐患排查整治、安全督查等工作提供现场技术指导；

（五）参与安全生产事故等各类应急救援和事故调查，为事故鉴定提供技术支持；

（六）参与应急管理与安全生产的相关科技成果推荐及鉴定，促进应急管理与安全生产领域的科学技术成果转化；

（七）完成委派或者交办的其他工作任务。

第九条 专家经聘任后，享有以下基本权利：

（一）接受委托参与各类调研、评审、验收、巡查检查工作时有权，根据工作需要进入现场勘查，调阅相关资料；

（二）提出专家意见时，不受任何单位和个人的干预，并有保留个人意见和建议的权利；

（三）对全市应急管理与安全生产工作和本领域的应急管理与安全生产工作提出改进意见和建议。

第十条 专家经聘任后，应当履行以下义务：

（一）认真执行有关法律、法规、标准，坚持原则，遵守职业道德，公正、客观科学地开展工作，不得弄虚作假；

（二）遵守国家保密制度，保守国家秘密和个人隐私，保守被服务（调查）对象的商业和技术秘密。

（三）自觉遵守回避制度，及时向委派单位提出需回避的事项，接受委派单位提出的正当回避要求。

（四）及时填写和更新个人信息，记录和反馈参加活动的情况，参与专家年度评优。

（五）遇有突发紧急情况，接受委派任务时，按照相关应急响应的时限要求，到现场提供技术服务。无特殊情况，原则上不得拒绝紧急调遣。

第三章 专家的基本条件和产生程序

第十一条 应急管理专家应具备以下条件：

（一）政治立场坚定，热心应急管理与安全生产事业，具有良好职业道德；

（二）熟悉应急管理与安全生产相关的法律、法规、规章、政策和技术标准规范，具有较高的政策理论水平和专业技术水平，在应急管理与安全生产领域享有一定声誉，愿意承担且能够胜任专家工作；

（三）学历、工作、技能经历需符合以下任一条件：

1.大专学历，从事应急管理、安全生产相关工作满12年；

2.本科学历，从事应急管理、安全生产相关工作满10年；

3.硕士学历，从事应急管理、安全生产相关工作满8年；

4.博士学历，从事应急管理、安全生产相关工作满5年；

5.属于在应急管理与安全生产相关专业领域具有特殊技能（如水下救援、空中救援等）的实用型人才的，经提供相关证明材料，可不受上述学历、工作限制。

满足上述任一条件，且具备注册安全工程师、安全评价师、消防工程师证书并在获得证书后从事相关工作满3年的，优先考虑；

（四）能深入现场开展相关业务工作，有较强现场发现、分析和解决事故隐患、决策咨询的能力，有较强参与事故调查分析、安全生产相关检查、审查等能力；

（五）身体健康，年龄不超过65周岁（两院院士、特邀专家除外）；

（六）未被相关部门列为失信联合惩戒对象。

第十二条 专家咨询委员会专家由市应急管理局在全国范围内邀请。专家应具有深厚的理论知识和丰富突发事件处置经验，行业内享有较高声誉。

第十三条 专家委员会专家产生程序：

（一）市突发事件应急委员会成员单位推荐或个人自荐（需征得所在单位同意）；

（二）市应急管理局综合评审专家的资格条件、专业背景、履职能力，并将专家按时间灵活度分为常备专家和机动专家，提出拟聘专家名单；

（三）市应急管理局在政府门户网站对拟聘专家名单进行公示，公示期满后无异议或经审定异议不成立的，确定为专家委员会专家；

（四）专家实行聘任制，由市应急管理局颁发专家聘书和专家工作证，聘期原则上为3年；

（五）每届专家任期届满前，市应急管理局根据工作需要组织安排专家换届事宜。

第十四条 下列情况之一，专家可被终止资格：

（一）弄虚作假骗取专家资格的；

（二）违反职业道德、行业规范和保密要求，在执行任务中弄虚作假、谋取私利，做出显失公正或虚假的意见和结论的；

（三）技术工作中出现严重过失，造成不可挽回的损失的；

（四）被选定并且已接受安排开展相关工作时无故缺席的；

（五）无正当理由一年内不参加市应急管理局组织、承办或委托活动；

（六）未经委派单位同意，擅自以深圳市应急管理专家名义从事任何活动，造成不良影响的；

（七）法律、法规和规章规定的其他违法事项。

第十五条 对专家库采用动态管理原则：

（一）根据实际工作需要，按照有关程序和条件，对专家名单进行动态增补，动态增补专家的任期截止日与当前任期内的其他专家相同；专家动态增补情况应在市应急管理局的门户网站公示。

（二）因违反本办法第十四条规定，按照有关程序，终止专家资格；

（三）专家因身体健康、工作变动等原因不能继续履行职责时，由本人提出申请，经市应急管理局审核后终止资格；专家连续1年无正当理由不参加正常活动或无故不接受委派任务的，视为自动退出。

1. 专家的服务与培训

第十六条 坚持“行业对应、业务对应、场景对应”的原则，采用“随机抽取、规范有序”的方式，由深圳市突发事件应急委成员单位从专家库中选派专家；对专家库中专家未覆盖的行业领域，在工作需要时，可临时选派库外专家，并参照本办法管理。

第十七条 专家参与应急管理相关工作结束后，委派单位应及时记录、评价专家履职情况，详细记录本次专家工作任务内容、时间、地点、行业等信息，形成存档记录并提交给市应急管理局。

第十八条 专家接受委托从事有关工作时，享有专家劳务费的保障，专家劳务费由委托单位承担，具体费用标准参照市财政相关规定执行。

第十九条 市应急管理局不定期地针对典型突发事件预防和处置，组织专家开展日常培训和演练，定期组织专家活动，建立日常联络沟通机制。

第二十条 市应急管理局应召开年度专家工作会议，汇总专家意见或建议，对专家工作进行总结，对积极支持参与应急管理相关工作的专家给予表彰并颁发相应证书。

第五章 附则

第二十一条 本办法由市应急管理局负责解释。

第二十二条 本办法自2022年 月 日起施行，有效期3年。原深圳市应急管理局印发的《深圳市应急管理专家库及入库专家管理服务暂行办法》（深应急规〔2019〕2号）同时废止。

附件

专家库分级分类表

|  |  |
| --- | --- |
| 一级（领域） | 二级（组别） |
| 1.事故灾难 | 工矿商贸组 |
| 化工与危险化学品组 |
| 交通运输组 |
| 城市消防组 |
| 建筑和市政工程组 |
| 特种设备组 |
| 新兴产业组 |
| 事故调查组 |
| 4.自然灾害 | 气象灾害组 |
| 洪涝灾害组 |
| 地质灾害组 |
| 森林消防组 |
| 海洋灾害组 |
| 地震监测组 |
| 生物灾害组 |
| 灾害调查组 |
| 3.公共卫生 | 传染病疫情组 |
| 食品安全组 |
| 职业健康组 |
| 4.社会安全 | 反恐事件组 |
| 群体性事件组 |
| 经济安全组 |
| 交通安全组 |
| 涉外突发事件组 |
| 5.综合管理 | 政策标准组 |
| 应急救援组 |
| 信息科技组 |

概述：以上分类包含5个领域，27个组别